ПРОЕКТ: Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред председателя на Общински съвет – Върбица и общинските съветници

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред председателя на Общински съвет – Върбица и общинските съветници

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящите правила уреждат основните етични принципи и стандарти за поведение при взаимодействието на председателя на Общински съвет – Върбица и общинските съветници с представители на интереси по смисъла на Закона за прозрачност при представителство на интереси (ЗППИ).

Чл. 2. Правилата имат за цел да осигурят откритост, прозрачност, отчетност, добросъвестност и почтеност при представителството на интереси, равнопоставен достъп на заинтересованите лица до местната власт и защита на обществения интерес на общността в Община Върбица.

Чл. 3. При прилагането на настоящите правила се спазват Конституцията на Република България, Законът за прозрачност при представителство на интереси, Законът за местното самоуправление и местната администрация, Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Етичният кодекс на общинските съветници и другите приложими нормативни актове.

Глава втора
ОБХВАТ И ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Чл. 4. ал. 1. Представителство на интереси е всяка устна или писмена комуникация с председателя на Общинския съвет или с общински съветник, осъществявана в полза на обществен, групов или частен интерес, с цел оказване на влияние при вземането на решения относно създаването, изменението, допълнението, отмяната или съдържанието на актовете по чл. 3, ал. 1, т. 1. „нормативни актове“, т. 2. „общи административни актове“ от ЗППИ.

ал. 2. Правилата се прилагат при взаимодействия, свързани с подготовката, обсъждането, изменението, допълнението, отмяната или приемането от Общински съвет – Върбица на:
1. нормативни актове;
2. общи административни актове.

ал. 3. Тази глава не създава самостоятелен ред за приемане на актовете по ал. 2. За тях се прилагат Законът за местното самоуправление и местната администрация, Законът за нормативните актове, Административнопроцесуалният кодекс, Законът за прозрачност при представителство на интереси и другите приложими нормативни актове.

Чл. 5. Не се счита за представителство на интереси комуникацията, която законът изрично изключва от приложното си поле, включително когато физическо лице действа изцяло в личното си качество и в личен интерес, освен в случаите, предвидени в закона.

Чл. 6. Настоящите правила не ограничават правото на гражданите да подават жалби, сигнали и предложения, да поставят въпроси от личен, битов, социален или административен характер, да търсят съдействие по конкретен личен проблем, както и да участват в приемни дни, обществени обсъждания и други форми на гражданско участие, когато не е налице представителство на интереси по смисъла на закона.

Чл. 7. Взаимодействието с представители на интереси се осъществява при стриктно спазване на следните принципи:

1. Откритост – достъпът до органите на местното самоуправление се осъществява по ясни и общодостъпни за всички страни правила;

2. Прозрачност – комуникацията по представителство на интереси трябва да позволява безпрепятствено установяване на представлявания интерес и предмета на търсеното въздействие;

3. Отчетност – контактите и действията по представителство на интереси се документират и оповестяват в предвидените от закона и настоящите правила случаи;

4. Добросъвестност – представените позиции, становища и алтернативи се разглеждат внимателно, обективно и безпристрастно;

5. Почтеност – не се допуска използване на служебното положение за предоставяне на необосновано предимство на отделните субекти или за постигане на каквато и да е лична облага.

Глава трета
ПРАВИЛА ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 8. При осъществяване на контакт по представителство на интереси председателят на Общинския съвет и общинските съветници изискват от представителя на интереси да се идентифицира еднозначно и да посочи конкретния интерес, който защитава. Когато същият действа от името на друго лице, фирма или организация, той задължително посочва кого представлява.

Чл. 9. Анонимни становища, предложения и материали по представителство на интереси не се разглеждат. Становище, представено от юридическо лице или организация, следва да бъде подписано от нейния законен или упълномощен представител.

Чл. 10. Становищата и препоръките на представителите на интереси следва да бъдат мотивирани, да се основават на обективни факти и по възможност да бъдат документално и статистически подкрепени. Становища, съдържащи клеветнически, обидни или нецензурни изказвания, не се разглеждат по същество.

Чл. 11. Не се допуска контакт по представителство на интереси да се осъществява по скрит начин или чрез канали, различни от официално регламентираните и общодостъпни за всички заинтересовани лица форми на комуникация.

Чл. 12. Председателят на Общинския съвет и общинските съветници разглеждат безпристрастно становищата, отговарящи на закона, и обсъждат предложенията в заседанията на комисиите и в заседанията на общински съвет, без предварително да гарантират или обещават на представителите на интереси конкретен краен резултат, гласуване или подкрепа.

Чл. 13. При взаимодействие с представители на интереси председателят на Общинския съвет и общинските съветници:

1. Прилагат еднакви стандарти на отношение и не предоставят необосновано предимство или приоритетен достъп на определено лице, организация или лоби;

2. Не допускат нерегламентиран натиск, обещания, облаги, подаръци, услуги или други преимущества да влияят върху формирането на волята им и изпълнението на правомощията им;

3. Не използват получена непублична (вътрешна) информация за лично облагодетелстване или за необосновано облагодетелстване на трети лица;

4. Спазват правилата за защита на личните данни (GDPR), търговската тайна и друга защитена от закона информация;

5. Избягват всяко поведение в публичния и частния си живот, което може основателно да създаде съмнение за зависимост, пристрастност или корупция.

Чл. 14. ал. 1. Външните участници в работни групи, изслушвания, обществени обсъждания и други консултативни формати, организирани от Общинския съвет, председателя на Общинския съвет, постоянна комисия или временна комисия, във връзка с актовете по чл. 4, ал. 2, декларират интереса, който представляват, и свързаност, включително и за годината, предхождаща датата на първото им участие, с лица, които имат интерес от разглеждания въпрос.

ал. 2. Декларирането се извършва по образец съгласно Приложение № 1.

ал. 3. Декларациите се прилагат към документацията за съответния формат.

Глава четвърта
ЛИЧНИ СРЕЩИ И ПРОСЛЕДИМОСТ НА КОМУНИКАЦИЯТА

Чл. 15. ал. 1. Личните срещи с представители на интереси се провеждат при условия на пълна равнопоставеност и по официалния ред съгласно ЗППИ и се заявява чрез заявление – декларация по образец съгласно Приложение № 2.

ал. 2. При лична среща председателя на Общинския съвет, заместник-председател, председател на постоянна комисия или временна комисия или общински съветник:
1. изискват идентифициране на лицето и на представлявания интерес;
2. не предоставят непублична информация;
3. не приемат подаръци, услуги, облаги или други преимущества;
4. не поемат ангажимент за определено гласуване, действие или бездействие;
5. насочват лицето към официалния ред за подаване на писмено становище, когато е приложимо.

Чл. 16. Информацията за проведените лични срещи с представители на интереси се отразява своевременно в публичен календар за срещи на интернет страницата на Общински съвет – Върбица по реда и при условията, определени в ЗППИ и Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.

Чл. 17. Обичайните приемни дни и регулярни срещи с жителите на община Върбица по техни лични, битови или текущи административни въпроси не се третират като представителство на интереси, освен ако изрично не покриват белезите на чл. 3 и чл. 4 от ЗППИ.

Глава пета
ДОБРОСЪВЕСТНОСТ, ПОЧТЕНОСТ И КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 18. Председателят на Общинския съвет и общинските съветници под никаква форма не допускат техен личен, имуществен, професионален или на свързани лица частен интерес да влияе неправомерно върху обективното изпълнение на публичните им функции.

Чл. 19. При наличие на обстоятелства, пораждащи конфликт на интереси, се прилагат разпоредбите на действащото антикорупционно законодателство и Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл. 20. Председателят на Общинския съвет и общинските съветници не могат да искат, приемат, обещават или договарят каквато и да е пряка или косвена облага, услуга, дарение или преимущество като условие за осигуряване на достъп, разглеждане на становище, гласуване по определен начин или действие във връзка с представителство на интереси.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
към чл. 14, ал. 2

ДЕКЛАРАЦИЯ
за представляван интерес и свързаност

Три имена/наименование:

……..

Организация/качество, в което участвам:

……..

Електронен адрес за контакт:

……..

Декларирам, че участвам в :
[ ] работна група
[ ] изслушване
[ ] изслушване
[ ] обществено обсъждане
[ ] консултативна среща
[ ] заседание/формат на комисия
[ ] друго:……
По проект/въпрос:…….

Участвам:
[ ] от свое име
[ ] като представител на юридическо лице/организация
[ ] като представител на група лица/ професионална общност
[ ] друго: ……
Представляван интерес:……
Свързаност с лица, които имат интерес от разглеждания въпрос:
[ ] Имам следната свързаност, включително за годината, предхождаща датата на първото ми участие:……
[ ] Нямам свързаност с лица, които имат интерес от разглеждания въпрос, включително за годината, предхождаща датата на първото ми участие.

Декларирам, че посочените данни са верни.

Дата: …….г.

Подпис:……

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
към чл. 15, ал. 2

ЗАЯВЛЕНИЕ – ДЕКЛАРАЦИЯ
за лична среща

До
Председателя на Общински съвет - Върбица

От:
Име/наименование:

……
Електронен адрес за контакт:……
Телефон:……
Заявявам искане за лична среща в качеството си на:
[ ] физическо лице
[ ] представител на юридическо лице/организация
[ ] представител на група лица
[ ] представител на професионална/ браншова организация
[ ] друго:…….
Лице/организация/група, чиито интереси представлявам:
……
Представляван интерес:
……
Искам среща с:
[ ] председателя на Общински съвет – Върбица
[ ] заместник- председателя на Общински съвет – Върбица
[ ] председател на постоянна комисия
[ ] председател на временна комисия
[ ] общински съветник
[ ] група общински съветници
Тема на срещата:
……
Проект на акт/въпрос, с който е свързана срещата:
……
Кратко изложение на позицията:
……
Приложени материали:
[ ] **не**
[ ] **да :……..**

Декларирам, че съм запознат/а с Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред председателя на Общински съвет – Върбица и общинските съветници и че посочените данни са верни.

Дата: …….г.

Подпис:……

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящите Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред председателя на Общински съвет – Върбица и общинските съветници са приети с Решение № ..... на Общински съвет – Върбица.

§ 2. Разпоредбите относно реда за личните срещи и календара за срещи се прилагат от датата, от която съответните задължения по Закона за прозрачност при представителство на интереси са приложими.

§ 3. За всички неуредени в настоящите правила въпроси се прилагат пряко разпоредбите на Закона за прозрачност при представителство на интереси и общото българско законодателство.

СЪСТАВИТЕЛИ: Временна комисия за изготвяне на проекта, в състав

Председател: 1. Емел Петрова- общински съветник

Членове: 2. Руфи Чуфадар-общински съветник

3. Неслихан Пехливан - общински съветник